



## Samenvatting

Op 14 juni 2023 vindt de ALV van de VNG plaats. In dit collegevoorstel wordt de agenda voor de vergadering van een annotatie voorzien. Het is staande praktijk bij dit soort overleggen dat moties en amendementen vrij laat beschikbaar komen en voorzien worden van een advies van de VNG en de G40. Desalniettemin zijn in onderhavig collegevoorstel alle moties van een stemadvies voorzien. Indien er nog aanvullingen komen zal uw vertegenwoordiger deze, voorzien van een advies, tijdig voor de vergadering ontvangen.

## Beslispunten

1. Kennisnemen van de agenda en vergaderstukken van de algemene ledenvergadering (ALV) van de VNG op 14 juni a.s.
2. Instemmen met de adviezen zoals opgenomen in de annotatie en deze door de vertegenwoordiger van Maastricht in de vergadering in te laten brengen.
3. Uit uw delegatie een gemachtigde aan te wijzen voor de stemming tijdens de ALV.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 12 juni 2023:

Conform.



## 1. Aanleiding

De algemene ledenvergadering vindt, als onderdeel van het tweedaagse jaarcongres in Groningen plaats. Wij adviseren u om de burgemeester aan te wijzen als uw vertegenwoordiger en bij verhindering een ander collegelid. Per gemeente is één vertegenwoordiger gemachtigd om te stemmen. Per 1.000 inwoners kan iedere gemeente 1 stem uitbrengen, met een maximum van 75 stemmen. Mocht u het woord willen voeren dan dienen wij dit tijdig kenbaar te maken. Mocht dit het geval zijn dan is opname van die wens in uw besluit voldoende. Moties en amendementen konden tot uiterlijk 1 juni worden ingediend. In onderhavig voorstel treft u de geannoteerde agenda aan alsmede de tot nu tot ingebrachte moties en amendementen voorzien van een stemadvies.

## 2. Context

Hieronder is waar relevant een korte toelichting gegeven van de vergaderstukken.

### 1. *Opening*

Geen opmerkingen

### 2. *Benoeming van de notulencommissie ALV 14 juni 2023*

**Advies:** instemmen

### 3. *Vaststelling notulen Najaars ALV 2 december 2022 (besluitvorming)*

Geen opmerkingen

**Advies:** instemmen

### 4. *Mededelingen*

**Advies:** kennisnemen

### 5. *Jaarverslag 2022, inclusief Financieel Jaarverslag en inhoudelijke verantwoording collectieve fondsen Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering*

### 6. *Voorstellen inzet en financiën VNG 2024*

#### a. Contributie

Het bestuur stelt de leden voor om de contributie, conform de afgesproken meerjarige systematiek, te verhogen met 6,1% (te weten: indexatie loon- en prijsontwikkeling van 5,1% plus 1,0% groei naar dekking kosten kernorganisatie VNG).



Dit betekent voor de te betalen contributie het volgende bedrag per inwoner:

	2024	2023
Inwonersaantal van 0 - 5.000 inwoners	€ 1,923	€ 1,812
Inwonersaantal van 5.000 - 25.000 inwoners	€ 1,766	€ 1,664
Inwonersaantal van 25.000 - 200.000 inwoners	€ 1,521	€ 1,434
Inwonersaantal vanaf 200.000 inwoners	€ 0,755	€ 0,71

**Advies:** Instemmen

b. kadernota 2024 met ambities voor beleidsinzet en inzet op GGU niveau

**Advies:** akkoord

c. De totale GGU-begroting 2024 en financiële bijdrage Fonds GGU

**Advies:** akkoord met de proposities

#### 7. *Stand van zaken actuele trajecten*

a. Meerjarig financieel perspectief gemeenten

Blijkens de Voorjaarsnota van het Rijk is er vanaf 2026 voor gemeenten structureel zo'n €3 mld. minder beschikbaar voor het uitvoeren van gemeentelijke taken en biedt het accres vanaf 2027 te weinig vergoeding voor het opvangen van de autonome groei van de zorgtaken. Het is goed dat er nu een aanzet is voor een nieuwe normeringssystematiek, maar alles bij elkaar geeft deze Voorjaarsnota niet de gewenste structurele financiële zekerheid voor gemeenten. De ledenbrief van 17 mei 2023, geeft een nadere duiding van de Voorjaarsnota en geeft aan welke acties vanuit de VNG naar aanleiding hiervan in gang zijn gezet.

- Resolutie "Naar een rechtvaardig, duurzaam en solide meerjarig financieel perspectief"
- Motie: Rechtvaardige, langjarige, solide, duurzame gemeentefinanciën
- Motie afschaffen opschalingskorting

De dreiging van forse bezuinigingen vanaf 2026 leidt tot grote zorgen bij gemeenten. Het VNG-bestuur heeft twee moties en vele signalen uit de achterban ontvangen, waarin deze zorgen in wisselende bewoordingen worden geuit. Ook binnen het VNG-bestuur en commissies leven deze zorgen en is vanzelfsprekend herhaald het gesprek gevoerd hierover. De strekking is gelijk: de forse bezuinigingen moeten van tafel, anders kunnen gemeenten hun taken niet langer op een goede manier uitvoeren. Het VNG-bestuur wil de zorgen van gemeenten en de boodschap van de VNG aan het kabinet in één krachtige gezamenlijke VNG-resolutie formuleren. Het bestuur heeft daartoe de



inhoud van ontvangen moties (de onderhavige motie en de motie van Leidschendam-Voorburg over afschaffing opschalingskorting) en tal van andere signalen vanuit gemeenten vertaald in een resolutie.

Naar de inschatting van het bestuur doet de resolutie recht aan de oproep in de moties Beesel e.a. en Leidschendam-Voorburg. Inhoudelijk wordt in de resolutie alleen voor een andere aanpak gekozen bij de voorwaarden voor het aangaan van nieuwe akkoorden en afspraken. Het bestuur wil zeer terughoudend zijn bij het aangaan van nieuwe akkoorden en afspraken, maar wil daarvoor nog wel ruimte laten in het geval de akkoorden en afspraken evident in het belang zijn van inwoners én de financiële randvoorwaarden toereikend zijn. Het bestuur stelt voor om nieuwe akkoorden en afspraken steeds formeel aan de leden voor te leggen, zodat de leden zich zelf kunnen uitspreken.

### **Resolutie VNG**

**Advies G40:** instemmen

**Advies:** Instemmen

- Motie-Beesel

**Advies VNG:** verzoek aan indieners om aan te sluiten bij de resolutie

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** advies van de VNG/G40 volgen

- Motie-Leidschendam-Voorburg

**Advies VNG:** verzoek aan indieners om aan te sluiten bij de resolutie

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** advies van de VNG/G40 volgen

#### b. Principeakkoord Hervormingsagenda Jeugd

De VNG en het rijk hebben na lang onderhandelen op 17 april jl. een principeakkoord bereikt over het financieel kader bij de Hervormingsagenda jeugd. Bij de onderhandelingen over het financieel kader heeft de bestuurlijke delegatie zich laten leiden door de motie Krimpenerwaard, zoals die is aangenomen in de ALV van december 2022. Toetsing wijst uit dat aan de vier daarin gestelde criteria is voldaan. Gezien het feit dat er in het coalitieakkoord van het rijk al een grote bezuiniging was opgenomen, is het winst dat de bezuiniging voor de jaren 2024 en 2025 worden bevroren en



een zwaarwegende deskundigencommissie in januari 2025 met terugwerkende en vooruitwerkende kracht uitspraak doet over het benodigde financieel kader.

8. *Nazending*

- Motie-Nissewaard

**Advies VNG:** overnemen

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** overnemen

Toelichting: de motie vraagt niet om aanpassing akkoord, maar om haalbare inzet bij uitvoering

- Motie-Groningen

**Advies VNG:** ontraden

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** ontraden

Toelichting: de motie vraagt om nadere voorwaarden en tijdens de najaars-ALV een nieuw akkoord voor te leggen.

- Motie-Dijk-en-Waard, Schagen en Hoorn

**Advies VNG:** overnemen

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** Overnemen

Toelichting: de motie vraagt om realisatie van een aantal aandachtspunten bij de uitvoering van de HVA

- Zeist e.a.

**Advies VNG:** overnemen

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** Overnemen

Toelichting: de motie vraagt om ook andere beleidsterreinen te betrekken bij de uitvoering van de HVA (ontschotting)



- Motie-Brummen

**Advies VNG:** overnemen

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** overnemen

Toelichting: de motie vraagt om in overleg te gaan met zorgverzekeraars over een richtlijn voor inzet/financiering POH Jeugd/GGZ

### C. verhoogde Rijksdoelen CO2 reductie

De VNG wil de komende maanden met de leden in gesprek gaan over de stand van zaken van de uitvoering van de taken op het gebied van klimaat en energie. Nu gemeenten steeds meer in de fase van uitvoering komen, wordt ook steeds duidelijker wat gemeenten daarvoor nodig hebben van het rijk. Het gesprek zal zich richten zowel op de taken uit het klimaatakkoord als op de aanvullende taken die het gevolg zijn van de aangescherpte klimaatambities van het kabinet en maatschappelijk ontwikkelingen zoals de energiecrisis, netcongestie en de tekorten op de arbeidsmarkt. Wij willen hiermee een beeld krijgen van waar gemeenten tegenaan lopen bij het uitvoeren van de lokale beleidsplannen en wat zij nog nodig hebben. Ook wil de VNG bezien of de randvoorwaarden nog toereikend zijn voor de rol die gemeenten moeten gaan vervullen in de energietransitie. Vanuit de huidige randvoorwaarden wil men bezien waar deze aan te scherpen en nader te operationaliseren zijn en waar deze nog mogelijk aanvulling behoeven. Hierbij zullen de volgende aandachtspunten worden betrokken:

1. Werken vanuit vertrouwen bij uitvoering door gemeenten
2. Voorspelbaarheid van beleid en (nationale) visie op de energietransitie 2050 en wat daarvoor tussentijds nodig is
3. Rechtvaardigheid: eerlijke verdeling baten en lasten en iedereen kan mee

De raadpleging wil men op de volgende wijze vormgeven zodat een zo breed mogelijk beeld

Wordt verkregen:

- Organiseren van een aantal ambtelijke en bestuurlijke olopjes
- Agenderen in de ambtelijke meedenkgroepen
- Uitsenden van een enquête naar alle leden over huidige aanpak en beeld van nieuwe doelstellingen kabinet

Op de BALV in december zullen we over onze bevindingen rapporteren.

**Advies:** Ter kennisname



d. Asielzaken

**Advies:** Resolutie steunen (sluit tevens aan bij de eerdere brandbrief vanuit de burgemeesters van Zuid-Limburg).

Motie Alphen aan de Rijn

**Advies VNG :** verzoek aan indieners om zich te scharen achter de resolutie

**Advies G40:** cfm advies

**Advies:** VNG/G40 Volgen.

#### 9. *Verantwoording uitvoering Moties*

Het VNG bestuur legt verantwoording af aan de leden over de uitvoering van zes moties die zijn aangenomen in de ALV van 2 december 2022 en over twee moties die in deze ALV zijn aangehouden. Bij iedere motie is aangegeven of het bestuur voorstelt om de motie af te doen of langer aan te houden. Uitgangspunt is dat moties worden afgedaan, waarbij de oproep in de motie integraal onderdeel wordt van de VNG-inzet op betreffende onderwerp. Bij uitzondering kan het bestuur om politiek-strategische of meer inhoudelijke overwegingen voorstellen om moties aan te houden. De leden wordt voorgesteld om in te stemmen met de verantwoording van het bestuur over de uitvoering van moties, inclusief de voorstellen om de betreffende moties als afgedaan te beschouwen dan wel aan te houden.

#### **Aangehouden motie Terneuzen ‘Uitvoerbaarheid transities’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

#### **Aangehouden motie Tilburg/Almere ‘Uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel’.**

**Advies VNG-bestuur:** aanhouden.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** aanhouden

#### **motie Gorinchem ‘Behoud streekziekenhuizen’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur



**motie Vlaardingen ‘Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

**Motie Noardeast-Fryslân ‘Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

**motie Deventer ‘Eigen bijdrage (abonnementstarief) Wmo 2015’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

**motie Krimpenerwaard ‘Hervormingsagenda Jeugd’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

**motie Eindhoven en Tilburg ‘Inwerking treden Omgevingswet’.**

**Advies VNG-bestuur:** afgedaan.

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** akkoord met advies VNG bestuur

**Moties en Amendementen**

Er zijn geen amendementen. In onderstaande advisering worden het advies van de G40 en (waar nodig) het preadvies van het DB VNG weergegeven zoals deze ontvangen zijn. Daarnaast heeft interne afstemming plaatsgehad. Een diversiteit aan onderwerpen in moties Bronckhorst, Ridderkerk, Reusel-De Mierden, Súdwest Fryslân, Losser, Heemstede c.s., Ede (gebruik korte wapenstok door BOA's), Hoeksche Waard, Oostzaan, Papendrecht, Land van Cuijk, Hoorn, Buren. Advies is om de het VNG advies te volgen.

Dat betekent de moties **Bronckhorst, Ridderkerk**

**Advies:** cfm advies VNG ontraden dus **tegen stemmen**.





De moties **Reusel-De Mierden, Súdwest Fryslân, Losser, Heemstede c.s., Ede (gebruik korte wapenstok door BOA's), Papendrecht, Land van Cuijk, Hoorn, Buren.**

Advies: alle cfm. VNG advies overnemen **dus steunen.**

#### **Motie Hoeksche Waard - structurele middelen omgevingswet:**

**Advies** cfm advies VNG overnemen dus steunen

##### Toelichting

Vanwege dezelfde argumenten als genoemd in het pre-advies van de VNG:

- We zien dat de voorbereiding en invoering van de Omgevingswet nu en in de komende periode veel inzet en capaciteit van gemeenten vraagt.
- Dat dit stevig gespecialiseerde kennis is op zowel technisch, juridisch, beleidsmatig en procedureel en organisatiekundig vlak. En dat deze kennis (ook uitgaande van een functionerende serviceketen) bij gemeenten beschikbaar zal moeten zijn.
- Dat die inzet nodig is om dienstverlening en gebiedsontwikkelingen op peil te houden en met de Omgevingswet de benodigde bijdrage te leveren aan de opgaven waarvoor we gezamenlijk staan.
- Uit het Integraal Financieel Beeld blijkt dat de investeringen in de invoering groter zijn dan vooraf ingeschat en dat er ook op de langere termijn nog veel moet worden geïnvesteerd.
- Uit het Integraal Financieel Beeld blijkt tevens dat de terugverdientijden voor bevoegd gezagen veel langer zijn dan de 10 jaar die als aanvaardbaar was aangegeven. Dit blijft onderwerp van gesprek, conform de met de betrokken ministers gemaakte afspraken.

#### **Motie Oostzaan – financiering bodemtaken**

**Advies:** cfm advies VNG overnemen dus steunen

##### Toelichting

Gemeente Maastricht krijgt de komende jaren nog wel geld voor de bodemtaken (omdat wij Wbb bevoegd gezag gemeente zijn).

De “niet Wbb bevoegd gezag gemeenten” krijgen deze gelden niet en vragen al jaren om budget om de nieuwe bodemtaken goed uit te kunnen voeren, wij steunen die argumentatie en daarmee de motie.

#### *10. Invulling vacatures in VNG-bestuur en – commissie*

**Advies:** ondersteuning van de kandidaat die door de VNG zijn voorgesteld



### 11. Verenigingsstrategie 2030

Er komt veel op gemeenten af. Landelijke en mondiale vraagstukken grijpen in elkaar en komen samen in gemeenten. Of het nu gaat om klimaat en energie, de stikstofproblematiek, de opvang en huisvesting van asielzoekers, woningnood, bestaanszekerheid of de schaarste aan arbeid, ruimte en grondstoffen. Hoe komen we als overheid uit de crisistand en in de topvorm die nodig is om de transitie te sturen? Welke rol past gemeenten? En wat betekent dat voor de strategie van de VNG? De afgelopen periode heeft het VNG bestuur het gesprek hierover gevoerd op verschillende plekken in de vereniging: met de provinciale afdelingen ( 20 januari jl. in Roermond) en diverse netwerken van gemeenten en binnen het bestuur en de commissies. Het doel is te komen tot een gedragen en stevige verenigingsstrategie.

Belangrijk in de verenigingsstrategie is dat er een proces van visieontwikkeling wordt gestart, na vaststelling van de verenigingsstrategie.

De leden worden nauw betrokken. Alle in het traject te zetten stappen doen recht aan de verscheidenheid aan opvattingen die binnen de vereniging figureren.

Het traject richt zich op de wijze waarop gemeenten zich kunnen verhouden tot de denkbare vormen van regionale samenwerking, waaronder die door het rijk worden geïnitieerd resp. opgelegd.

Daarbinnen is ook aandacht te besteden aan de uitkomsten van het adviesrapport Elke regio telt (maart 2023). Dit traject resulteert tevens in een toetsingskader dat is te hanteren in het overleg met het rijk. Het rapport Bestuurlijke Regionale Ecosystemen toont aan dat we in Zuid-Limburg een uitdagingen hebben in de regionale samenwerking, daarnaast heeft ook de VLG een uitdaging om zich mogelijk te ontwikkelen tot krachtige regionale ondersteuningsstructuur. Goed dat in de nieuw verenigingsstructuur hier ook voor is.

**Advies:** Instemmen

**Motie-De Bilt e.a. over het beter benutten van de kracht en kennis van de gemeentelijke netwerken.**

**Advies VNG:** overnemen

**Advies DB G40:** cfm. VNG-advies

**Advies:** steunen

Toelichting

In het dictum wordt gevraagd om een formele positie van de gemeentelijke netwerken in de 'omkeringsstrategie'. De VNG heeft in zijn preadvies aangegeven dat de strategie geen 'governance'



bevat. Met dat gegeven is een zorg dat via de motie een extra bestuurlijk gremium wordt geïntroduceerd en dus weer drukt weggenomen.

12. *Rondvraag/WVTTK*

Geen opmerkingen

**3. Gewenste situatie**

Adviezen zoals in de geannoteerde agenda en bij de resolutie en motie zijn opgenomen volgen.

**4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

**5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

**6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

**7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing.

**8. Financiën**

De effecten van de contributieverhoging zullen meegenomen worden in de begroting.

**9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

**10. Participatie tot heden**

Voor zover mogelijk zijn vakambtenaren betrokken bij de advisering over de diverse agenda onderdelen.

**11. Voorstel**

1. Kennisnemen van de agenda en vergaderstukken van de algemene ledenvergadering (ALV) van de VNG op 14 juni a.s.



2. Instemmen met de adviezen zoals opgenomen in de annotatie en deze door de vertegenwoordiger van Maastricht in de vergadering in te laten brengen.
3. Uit uw delegatie een gemachtigde aan te wijzen voor de stemming tijdens de ALV.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Niet van toepassing.

Collegievoorstel